

調布市議会基本条例(案)

平成25年2月 調布市議会



～意見募集（パブリック・コメント）～

- 1 案 件 名 「調布市議会基本条例(案)」
- 2 意見募集期間 平成25年2月24日(日)～3月15日(金)(必着)
- 3 意見等の提出方法
 - 直接(土・日曜日を除く、午前8時30分から午後5時15分まで)又は郵送、FAX、Eメールで調布市議会事務局へご提出願います。
 - 提出に当たっては、表題に「調布市議会基本条例(案)への意見」と明記のうえ、住所、氏名、ご意見をご記入(様式は自由)願います。
- 4 案件公表場所
調布市議会事務局(市役所4階)、公文書資料室(市役所4階)、神代出張所、各図書館、各地域福祉センター、各公民館、市のホームページ
- 5 意見提出先(問合せ)
調布市議会事務局(市役所4階)
〒182-8511 調布市小島町2-35-1
FAX 042-481-5119 (TEL 042-481-7291～4)
Eメール gikai@w2.city.chofu.tokyo.jp
- 6 条例の策定予定時期
 - 調布市議会基本条例は、平成25年3月末までに策定する予定です。
 - いただいたご意見と、ご意見に対する市議会の考えについては、最終条例案の策定・上程に合わせて市のホームページでお知らせします。

I 議会基本条例の必要性と制定に至る経過

平成12年の地方分権一括法の施行以来、地方自治体をめぐる環境は大きく変化をしています。一連の分権改革によって、市議会の権限が広がった反面、その役割も大きなものになっています。

住民が自治体の長及び議会の議員を直接選挙するという二元代表制の下、市議会は多人数による合議制の機関として、また、市長は独任制の機関として、それぞれ異なる特性を生かして、市民の意思を市政に的確に反映させるため、競い合い、協力し合いながら、調布市としての最良の意思決定を導く共通の使命が課せられています。

さらに、市議会には、国や政党等との立場の違いを踏まえ、自律し、市長その他の執行機関との緊張感ある関係を保ち、独立・対等の立場において、市長等の事務の執行について監視及び評価を行うとともに、政策立案及び政策提言を行う機関であることが求められています。

こうした議会の責務をしっかりと果たし、継続した改革・改善の取り組みを進めるため、議会の基本理念や議員の責務及び活動原則等を議会基本条例として明文化し、その内容を規範として担保するとともに、広く市民と共有していく必要があると考えています。

私たち28人の市議会議員は、調布市議会の改革に取り組むため、平成23年9月に各会派の代表者からなる「議会改革検討代表者会議」を設置し、改革に向けた協議を公開で進めてきました。

代表者会議では、調布市議会が、半世紀に渡る歴史の中で積み上げてきた「先例」や「申し合せ」も含む議会運営全般において改革や改善が必要と思われる事項について各委員が提案を行い、提案項目を協議し、合意に達したものから、順次実施していくこと、そして合意した項目を柱として、最終的に調布市議会の議会基本条例にまとめていくことを確認し、協議を進めてきました。

各委員からの提案事項は、合計で127項目に及び、会議の開催は平成25年2月20日現在で30回を数えています。こうした協議の経過を踏まえ、ここに調布市議会の基本となる「調布市議会基本条例(案)」を市民の皆様にお示しいたします。

調布市議会議長 伊藤 学

II 条例の構成

前 文	条例制定の背景，議会の意思，決意などを述べています。
第 1 章 総 則	条例の目的と基本理念，条例で使用している言葉の定義を定めています。
第 2 章 議会と議員の使命及び活動原則	議会及び議員の使命とその使命を果たすための議会の活動原則について定めています。
第 3 章 市民と議会の関係	市民に開かれた，信頼される市議会を構築するため，情報公開，意見聴取，説明責任を果たす取り組みを定めています。
第 4 章 市長等と議会の関係	二元代表制の下で，市政の発展に取り組む議会の姿勢，議決事件の拡大等について定めています。
第 5 章 議会機能の強化	議会の権限を十分に行使するため，必要な議会機能の強化について定めています。
第 6 章 議会事務局体制	議会が，その権限を十分に行使できるよう，事務局体制の整備等について定めています。
第 7 章 政治倫理	市民の代表として，品位を損なうことのないよう政治倫理の規定を定めています。
第 8 章 政務活動費	会派に交付される政務活動費について，その透明性の確保と使途に対する説明責任について定めています。
第 9 章 議員定数及び議員報酬	議員の定数，報酬の改定に当たっての基本的な考え方を定めています。
第 10 章 条例の位置づけ及び見直し手続き	この条例の位置づけ，社会情勢等の変化による見直し手続きを定めています。

Ⅲ 議会基本条例案

前 文

前 文

市民が地方自治体の長及び議会の議員を直接選挙するという二元代表制の下、市民の代表として選ばれている議員と市長は、それぞれが市民の負託に応える重要な役割と責任を担っています。

市長は執行機関であり、市議会は議事機関であるという役割に違いがありますが、市民の代表機関としては対等な関係にあります。市議会は合議制の機関として、市長は独任制の機関として、それぞれ異なる特性を生かして、市民の意思を市政に的確に反映させるために、競い合い、協力し合いながら、調布市としての最良の意思決定を導く共通の使命が課せられています。

また、近年の地方分権の進展により、地方自治体の自己決定権は拡大され、市議会の役割と責務もますます重要なものとなっています。市議会は、市長等の事務の執行について監視及び評価を行うとともに、議員間の活発な討議により政策立案及び政策提言を行う機関となることが求められています。そのため、市議会は、市民に分かりやすく開かれた議会運営の下、市民への情報提供と情報の共有化を図るとともに、市民との対話等を通じて意見を正しくみ取り、調布市の行財政運営に反映させなければなりません。

こうした認識を市民と共有し、持続可能で自律したまちづくりを進め、市議会の使命を果たすため、市議会の基本となる条例を制定します。

【解 説】

平成12年の地方分権一括法の施行以来、分権改革によって議会の権限が広がる一方で、その任に応えていくための議会のあり方が大きな課題となっています。また、近年における社会状況や市民の価値観の多様化なども見過ごすことはできません。市民に選挙で選ばれた議員で構成する議会は、市長等執行機関の行政運営の監視と評価を行うとともに市民の意見を的確に把握し、市政に適切に反映させなければなりません。

前文では、これらの背景を踏まえ、真の二元代表制を確立するため議会の使命と決意を述べています。

用語解説

二元代表制

地方公共団体の執行機関としての市長と、議決機関としての議会の議員を、ともに市民の直接選挙で選ぶことにより、それぞれが市民の代表機関として独立の権限を持ち、相互の抑制と調和により、一方の独裁を防ぎ、行政の円滑な運営を狙いとする制度です。

執行機関

行政の執行権限をもち、その所掌事務について、地方公共団体の意思を自ら決定し、外部に表示し得る機関のこと。調布市では市長のほかには教育委員会・選挙管理委員会・監査委員などのことをいう。

議事機関

条例の制定その他、地方公共団体の行政運営の基本的事項について、審議し、決定する権能を有する地方公共団体の機関、いわゆる議会のことをいう。

第1章 総則

第1章 総則

(目的)

第1条 この条例は、調布市議会(以下「議会」という。)を市民に開かれた議会にするために必要な基本理念及び議会運営に関する基本事項を定めることにより、二元代表制の一翼を担う議会の役割を明確にし、議会が市民の負託に応え、公正で民主的な市政の発展及び市民福祉の向上に寄与することを目的とします。

(市民)

第2条 この条例において「市民」とは、市内に住所を有する者、市内で働く者及び学ぶ者並びに市内で事業活動を行う者及び団体をいいます。

(市民参加)

第3条 この条例において「市民参加」とは、次の各号に掲げることをいいます。

- (1) 議会が実施するアンケート調査等により、市民が意見を述べること。
- (2) 第8条第3項に規定する議会報告会において、市民が意見を述べること。

(基本理念)

第4条 議会は、自治体の議事機関として、市民の意思を市政に反映させるため、活動の基本を市民に開かれた議会とし、その実現に向け、議会活動の情報公開、市民との情報の共有、及び市民参加の推進を図るとともに、公平かつ公正な議論を尽くし、自律した地方自治の確立を目指します。

【解 説】

第1章では、条例の目的、この条例における市民の範囲、市民参加の内容、議会活動の基本理念を定めています。

第1条では、この条例の目的として、議会の役割を明確にし、市民の負託に応えること、さらに二元代表制の一翼を担う議会として活動を行うことにより、市政及び市民福祉の向上の発展に寄与することを定めています。

第2条、第3条では、この条例における「市民」及び「市民参加」について定義しました。「市民」は「調布市自治の理念と市政運営に関する基本条例」との整合を図り、その範囲を同様に規定しました。また、「市民参加」については、独任制である市長が行うものと合議制の議会が行うものとは、趣旨・手法等も異なるとの考えから本条例における定義を設けました。

第4条では、「基本理念」として議会の議決により、市としての意思が決定することを踏まえ、議会活動の基本を「市民に開かれた議会」としました。その実現のため、情報の公開と共有、市民参加を柱とし、議論の活性化を図り、主権者である市民の意思を的確に市政に反映させ、自律した地方自治(地域主権)の確立を目指すことを定めています。

また、「他からの支配・制約などを受けずに、自分自身で立てた規範に従って行動する」という意味で「自律」という文言を使用しました。

第2章 議会と議員の使命及び活動原則

第2章 議会と議員の使命及び活動原則

(議会の使命及び活動原則)

第5条 議会は、市長等の執行機関の監視及び評価をするとともに、市民の多様な意見を把握し、市政に適切に反映させることを使命とします。

2 議会は、前項に規定する使命を果たすために、次の各号に掲げる原則に基づき活動します。

- (1) 議会活動は公開を原則とし、情報公開を推進します。
- (2) 意思の決定に当たっては論点・争点を明らかにします。
- (3) 議会は、社会状況の変化に適応した議会のあり方について常に議論し、議会改革を継続的に推進するよう努めます。

(議員の使命及び活動原則)

第6条 議員は、直接選挙によって選ばれた市民の代表として、公益性の見地から、市民の多様な意見を市政に反映させることを使命とします。

2 議員は、前項に規定する使命を果たすために、次の各号に掲げる原則に基づき活動します。

- (1) 自己の能力を高める不断の研鑽により資質の向上を図ります。
- (2) 市政の課題全般について市民の意見を的確に把握します。
- (3) 議会活動について、市民に対する説明責任を果たします。

(会派)

第7条 議員は、政策を中心とした理念を共有する者同士で、会派を結成することができます。

2 会派は、政策の立案、決定、提言等に関し、会派間の調整を行い、合意形成に努めなければなりません。

【解説】

第2章では、議会と議員の使命及びその使命を果たすための活動原則について定めています。

議会の使命として、議会の役割である市長等が執行する様々な政策についての監視と評価を行うこと、市民の多様な意見を市政に適切に反映させることを定めています。また、情報公開を推進し、議会の活動の透明化を図ることや意思決定に当たっては論点、争点を明らかにし、分かりやすい議論を展開することなどを活動原則として規定しました。

議員の使命は、市民の代表として全体の利益を考え、公益性の見地から市民の多様な意見を市政に反映させることと定めています。

そのため、不断の自己研鑽に努め、市政全般に目を向け、その活動において説明責任を果たすことを活動原則として定めています。

また、議員は、会派を結成することができること、会派は互いの理念や考え方の相違を尊重し、政策の決定等に対して議会としての合意形成に努める旨を規定しました。

用語解説

会派

議会内に結成された議員の同志的集合体のこと。原則として、複数の人的構成が要因ではあるが、運用上一人会派が認められる場合があり、調布市議会の場合は一人会派も認めている。

第3章 市民と議会の関係

第3章 市民と議会の関係

(広報広聴機能の充実)

第8条 議会は、多様な広報及び広聴手段を活用し、保有する情報を市民に提供するとともに、市民の意見を積極的に聴取します。

2 議会は、本会議、地方自治法(昭和22年法律第67号。以下「法」という。)第109条に規定する委員会及び法第100条第12項に規定する協議又は調整を行うための場を原則として公開します。

3 議会は、市民に議案等の審議経過や結果の報告等を行うため、議会報告会を開催します。

4 議会は、参考人制度及び公聴会制度を活用して、市民の意見又は政策的な識見等を求めるものとします。

5 議会は、請願及び陳情の審議において、当該請願及び陳情の提出者から要旨の補足説明の申し出があった場合は、必要に応じて、その趣旨を聴く機会を設けます。

【解説】

第3章では、第4条「基本理念」において定めた、調布市議会の活動の基本である「市民に開かれた議会」を実現するため、情報公開と説明責任を柱とし、会議の原則公開、議会報告会の開催、広聴機能の充実の観点から、参考人制度等の活用、請願及び陳情提出者の補足説明などについて定めています。

市民への情報提供の充実の一環として、新たに平成25年第1回定例会から4つの常任委員会(総務・文教・厚生・建設)のインターネット中継を実施します。

用語解説

本会議

定例会や臨時会において、議員全員で構成する会議のこと。本会議では、議案などの審議や、市議会としての最終意思の決定(議決)などを行います。

委員会

本会議に提案された議案などを、少人数の議員で専門的・能率的に審査するための議会の内部審査機関として設置する会議のこと。常任委員会、議会運営委員会及び特別委員会があります。

参考人制度

委員会等が所管事務に関する調査や審査のため、利害関係者、学識経験者などを参考人として出頭を求め意見を聴く制度のこと。

公聴会制度

重要な議案や請願、陳情等について審査を行う委員会等が、真に利害関係者又は学識経験者などから直接意見を聴き、審査の参考にするために設けられた制度のこと。

請願

国民をはじめ広く人々が、国や地方公共団体に意見や要望を述べること。請願する場合は、1人以上の紹介議員が必要となります。

陳情

請願と同様の行為ですが、議員の紹介を必要としません。

第4章 市長等と議会の関係

第4章 市長等と議会の関係

(緊張関係の保持)

第9条 議会は、二元代表制の下、市長その他の執行機関(以下「市長等」という。)との立場及び権能の違いを踏まえ、緊張感ある関係を保持します。

(市長等への質問と議論の充実)

第10条 議員は、市長等に対して一般質問を行う場合、一括質問の方式又は一問一答の方式により行うことができます。

- 2 市長等は、議員の一般質問に対してその論点を明確にするため、議長の許可を得て、質問の趣旨を確認することができます。
- 3 市長が、議会において行う予算編成と施策等についての所信の表明に対し、第7条に規定する会派(所属する議員が2人以上の会派に限る。)に所属する議員は、代表質問(会派の代表者としての質問をいう。)を行うことができるものとします。
- 4 前項に掲げる市長が行う所信の表明に対し、所属議員が1人の会派の議員は、質問を行うことができるものとします。
- 5 議会は、市長等が提案する政策について、議論の充実を図るために、必要に応じて説明及び資料の提供を求めることができます。

(議決事件の拡大)

第11条 議会は、市政における重要な構想等の決定に参画するため、地方自治法第96条第2項の規定に基づき、調布市基本構想の策定、又は変更について、議会の議決すべき事件として定めます。

(災害時支援)

第12条 議長は、調布市災害対策本部が設置されたときは、調布市議会災害対策支援本部を設置し、調布市災害対策本部を支援することができます。

用語解説

一般質問

個々の議員が行う質問で、議員が行政全般にわたり、執行機関に対し事務の執行状況や将来の方針等についてただすこと。

【解 説】

第4章では、市長等執行機関と議会との関係について、二元代表制の下、常に緊張感のある関係を保持すること（第9条）をまず両者の関係の基本に据え、議員が市長等に対して、市政全般について問うために行う一般質問や議会の議決事件の拡大、災害時支援について定めています。

第10条では、一般質問を行う場合、一括質問方式と一問一答方式により質問できること、第2項では、市長等が、議員の一般質問の趣旨を確認することができる旨を定めました。第3項及び第4項は、これまで申し合わせで運用されてきた市長の所信表明に対する質問について、その位置づけを明確にするために規定しました。第5項では、市長等に対する資料の請求について定めています。

第11条では、議会の議決事件に関する地方自治法の根拠規定を引用して、基本構想の策定・変更について議会の議決すべき事件として定めています。

第12条では、市が災害対策本部を設置したときには、必要に応じて議会が災害対策支援本部を設置し、災害対策本部を支援することができることを定めています。なお、議会の災害対策支援本部設置の根拠として、調布市議会災害対策支援本部要綱を策定し、支援本部設置訓練や救急救命講習の受講に取り組んでいます。



第5章 議会機能の強化

第5章 議会機能の強化

(政策の提案及び提言)

第13条 議会は、条例の提案、議案の修正、決議等を通じて市長等に対し、政策の提案及び提言を行うものとします。

2 議会は、前項に掲げる政策の提案及び提言を行うに当たり、必要があると認めるときは、その政策の提案及び提言に向けた調査、研究等を行うための政策研究会を設けることができるものとします。

3 政策研究会の組織及び運営に関しては、議長が別に定めます。

(自由討議)

第14条 議会は、議案等の審議、審査又は調査において、議員相互の自由な討議により、議論を尽くしてその合意の形成を図るよう努めるものとします。

(委員会活動)

第15条 委員会は、市政の課題に適切かつ迅速に対応するため、所管する事務の調査権を積極的に活用するものとします。

2 委員会の審査又は調査に当たっては、市民に資料等を積極的に公開し、市民に分かりやすい議論を行うよう努めるものとします。

3 前2項に規定するもののほか、委員会に関して必要な事項は、別に定めます。

(議員研修の充実)

第16条 議会は、議員の政策形成及び立案能力の向上を図るため、議員研修の充実を図るものとします。

(調査機関の設置)

第17条 議会は、市政の課題に関する調査の必要があると認めるときは、議決により、学識経験を有する者等で構成する調査機関を設置し、議会の討議に反映させるよう努めます。

2 前項に規定する調査機関について必要な事項は、議長が別に定めます。

用語解説

決議

政治的な効果を期待して、市議会の意思を内外に明らかにするもの。

【解 説】

第5章では、議会の機能強化について定めています。

第13条では、議会は、行政水準の向上を図るため、議案の修正、決議等を通じて市長等に対し、政策の立案及び政策提言を行うこと。また、その際に必要に応じて、調査、研究等のための政策研究会を設け、その具現化に努めるものと定めています。

第14条では、言論の府として、議案等の審議において議員相互の自由な討議により議論を尽くして合意形成を図るよう努める旨を定めています。

第15条では、4つの常任委員会（総務・文教・厚生・建設）を初めとする委員会は、その所管に係る調査を積極的に行い、機能を十分発揮すること。また、委員会の審査資料等を積極的に公開し、市民に分かりやすい議論を行うことを定めています。

第16条では、議員の政策形成及び立案能力の向上等を図るため、議員研修の充実を図るものとししました。

第17条では、市政の課題に関する調査の必要があると認めるときは議決により、学識経験を有する者等で構成する調査機関を設置することを定めています。



第6章 議会事務局体制

第6章 議会事務局体制

(議会事務局の体制整備)

第18条 議会は、議員の資質を高め円滑かつ効率的な議会運営を行うため、議会事務局の調査、政策法務その他の機能の充実及び体制整備を図るものとします。

2 議長は、議会事務局の職員人事に関し、その任免権を行使するものとします。この場合、議長は、議会事務局の職員人事に関して、市長とあらかじめ協議するものとします。

【解説】

議会が、その機能を十分に発揮するためには、議会の構成員たる議員を側面からサポートする議会事務局の体制整備も欠かせません。

議会事務局の職員は、市に採用され、議会に出向しています。職員の人事権は市長にあります。議会として議員立法や政策立案、政策提言のさらなる充実が求められていることを踏まえ、政策、法務、財務などの専門知識を有する職員の配置等について、議長は市長とあらかじめ協議する旨を定めています。

第7章 政治倫理

第7章 政治倫理

(政治倫理)

第19条 議員は、市民の負託に応えるため、高い政治倫理観が求められていることを自覚し、市民の代表としての良心と責任感を持って、議員の品位を保持し、識見を養うよう努めなければなりません。

2 議員の政治倫理に関しては、別に定めます。

【解説】

第7章では、議員の政治倫理について定めています。

議員には、市民の代表者として市民から信頼され、常に疑いを招くことのない行動が求められています。議会を構成する個々の議員に対する市民の信頼があって、初めてその負託に応えるに足る議会運営が実現します。

議員自らが、議員活動の原点である政治倫理の重要性を改めて自覚するため、単独の章を設けました。なお、具体的な内容は今後別途定めていきます。

第8章 政務活動費

第8章 政務活動費

(政務活動費)

第20条 会派又は議員は、政策形成能力の向上等を図るため、政務活動費を適正かつ有効に活用し、積極的に市政に関する調査研究及び政策提言を行うものとします。

2 会派又は議員は、その用途を公開し説明責任を果たさなければなりません。

3 政務活動費の交付に関しては、別に定めます。

【解説】

地方議員には、調査研究等に資するため政務活動費が交付されています。政務活動費は、地方自治法の定めにより条例で交付の対象や額を定めることとされており、調布市では、政務活動費の交付に関する条例に基づき、会派に対して議員一人あたり、月額2万5千円が交付されています。

会派及び議員は、政務活動費を有効に活用するとともに、その用途については、市民への説明責任を負うこととし、透明性の確保を求めています。

なお、政務活動費の収支報告書は、議会事務局において閲覧することができます。



第9章 議員定数及び議員報酬

第9章 議員定数及び議員報酬

(議員定数)

第21条 議会は、議員の定数の改定に当たっては、第5条に掲げる議会の使命を果たすことを基本とし、市政の現状及び課題並びに将来の予測等を考慮するとともに、参考人制度及び公聴会制度を活用するものとします。

2 議員の定数は、別に定めます。

(議員報酬)

第22条 議会は、議員報酬の改定に当たっては、調布市特別職報酬等審議会条例(昭和39年調布市条例第32号)第2条の規定に基づく審議会意見を反映するほか、市政の現状及び課題並びに将来予測等を考慮するものとします。

2 議員の報酬は、別に定めます。

【解説】

第9章では、議員の定数と報酬について定めています。

第21条では、議員定数について、議会は市長等が行う施策や事業の監視や評価、市民の多様な意見を市政に反映させる場であることから、議会としての役割を果たすに足る体制を基本として考えていくことを定めています。調布市議会では、議員の発意により、平成14年12月に議員定数を30人から28人に減員しています。

第22条では、市長や議員の報酬額は、審議する特別職報酬等審議会の意見に基づき改定していますが、今後もこれを反映するとともに市政の状況等にも配慮することを定めています。なお、現在の議員報酬額は月額55万円で、平成7年12月に改定されたものです。

用語解説

調布市特別職報酬等審議会

市長の諮問に応じ、市長・議員報酬等の額について審議するために設置されるもの。平成7年度からは概ね2年おきに設置され、その時々市長・議員報酬等の額について審議を行っている。

第10章 条例の位置づけ及び見直し手続き

第10章 条例の位置づけ及び見直し手続き

(条例の位置づけ)

第23条 この条例は、議会の基本となる条例であり、議会に関する他の条例、規則その他の規程を制定し、若しくは改廃し、又は適正に解釈する場合は、この条例の趣旨を尊重し、この条例との整合を図らなければなりません。

(見直し手続き)

第24条 議会は、この条例の施行後、常に市民の意思、社会情勢の変化等を勘案し、必要があると認めるときは、この条例の規定について検討を加え、その結果に基づき所要の措置を講ずるものとします。

【解説】

第10章では、本条例の市議会における位置づけ、見直し手続きを定めています。法の位置づけとしては他の条例と同列ですが、市議会における条例等の制定または改廃に当たっては、この条例の趣旨を十分に尊重することを定めています。また、市民意見や社会情勢を勘案して、必要に応じて見直しを行うことを定めています。

