

第1節 安全に安心して住み続けられるために【防災, 防犯】

1-1 日頃から災害に備え, 互いに助け合うまち【防災】

施策01 災害に強いまちづくり

目的

- 対象** ……市内にいるすべての人, 市内全域
意図 ……災害から身を守る, 災害に強いまちになる

施策と関連するSDGsの目標 (ゴール)



施策の方向

市民が安全に安心して住み続けられるまちを目指して, 一人一人が平常時から地域における災害時のリスクを意識しながら, 共に助け合えるようにするため, 過去の災害の経験を生かした減災対策の充実, 災害時の対応能力の強化及び復旧復興体制の整備について, 自助・共助・公助の考えの下, 個人, 地域, 事業者, 行政のそれぞれの役割に応じた取組を推進します。

施策のポイント

- 過去の災害における経験や教訓を踏まえた防災・減災対策の強化
- 災害時に, まず自らの安全は自らが守る「自助」, 地域・コミュニティといった周囲の人たちが協力して助け合う「共助」の取組の推進による地域防災力の向上
- 女性・高齢者・障害者・乳幼児など共生社会への配慮や感染症対策を踏まえた避難所の開設・運営, 各家庭での日常備蓄の促進をはじめ, 市の防災備蓄品配備の推進
- 災害時における実践的な協力関係の構築に向けた民間事業者や災害時相互応援協定締結自治体等との平常時からの交流・連携の推進
- フェーズフリーの考え方に基づく組織横断的な連携による防災・減災意識の醸成や備えの充実
- 延焼遮断帯の形成, 緊急輸送道路(特定緊急輸送道路・一般緊急輸送道路等)の機能確保, 住宅の耐震化, 下水道施設の耐震化など防災都市づくりの推進
- 多様な主体との協働によるハード・ソフト両面からの総合的な浸水対策の推進

基本的取組の体系



- 様々な自然災害から市民を守るため、調布市国土強靱化地域計画に基づく大規模自然災害で想定されるリスク等を踏まえ、更なる防災・減災の取組を進めていく必要があります。
- 地球温暖化等の気候変動の影響による大雨や暴風を伴う台風勢力の強大化や、短時間に狭い地域で発生する線状降水帯の発生など、激甚化・頻発化する気象災害への対応が求められています。令和元年台風第19号においては、市は市制施行以来初めてとなる避難勧告（令和3年5月の災害対策基本法の改正により、「避難勧告」は廃止され、現在は「避難指示」となっています。）を発令し、6,000人以上の方が避難所に避難するとともに、200件を超える家屋が浸水被害等を受けた経験や教訓を生かし、近隣市と連携した浸水対策を着実に実施する必要があります。
- 激甚化・頻発化する水害の状況を踏まえ、河川流域全体を俯瞰し、国・都道府県・市町村、さらに企業や住民等のあらゆる関係者が協働し、流域全体で水害を軽減させる治水対策である「流域治水」の考え方にに基づき、ハード・ソフト両面からの総合的な浸水対策を構築する必要があります。
- 公共施設の整備や民間の宅地開発における排水設備接続協議を通じ、雨水流出の抑制、河川の水質改善、地下水の涵養といった効果を期待できる雨水浸透ますなどの雨水浸透施設の設置を進めています。
- 過去の他自治体における大規模災害時の事例を踏まえると、公助の取組には限界があり、実際の救助活動や避難生活には自助・共助の取組が重要とされています。また、災害時に避難する際に支援が必要な方に対する地域と連携した支援体制の構築や、配慮を必要とする方への避難支援策の充実が求められています。そのため、災害時の避難行動について、市は事前の備えをはじめとした自助の取組や、地域での防災活動など共助の取組による地域防災力の向上に資する支援をしていく必要があります。
- 令和3年5月の災害対策基本法の改正により、支援の優先度が高い避難行動要支援者について、自治体が主体となり個別避難計画を作成することが努力義務とされたことを踏まえ、市は、組織横断的な連携の下、段階的に取組を進める必要があります。
- 各避難所においては、昨今の新型コロナウイルス感染症を踏まえた感染症対策や女性、高齢者、障害者などの共生社会の視点等に留意した地域との協働による運営体制の充実のほか、福祉避難所機能の充実について更なる関係機関との連携を図っていく必要があります。
- 令和4年5月に東京都が発表した首都直下地震等による新たな被害想定に基づく東京都地域防災計画の修正及び令和3年5月の災害対策基本法の改正等を踏まえ、市は火山災害への備えを含め、「調布市地域防災計画」を適宜時点修正し災害対応能力の強化につなげる必要があります。



<地域との協働の訓練>

- 被害想定に対応した防災備蓄品の確保とともに、アレルギー対応や高齢者などの多様なニーズへの対応が求められているほか、自助の取組や共助による民間事業者や災害時相互応援協定締結自治体との更なる連携体制の構築や、自助、共助、公助のバランスを考慮した備蓄の適正化を推進する必要があります。
- 調布市国民保護計画に基づき、万が一、我が国が武力攻撃を受ける事態が発生した際に、迅速な対応が可能となるよう、市は、引き続き関係機関との連携を強化するとともに、緊急一時避難施設への避難など、市民が適時適切な行動がとれるよう周知啓発を図る必要があります。
- 震災時に救急・救命活動や物資の輸送等の緊急輸送道路としての機能を確保するため、市内の沿道建築物が地震により倒壊して、特定緊急輸送道路¹が閉塞することがないように、旧耐震基準²の沿道建築物の補強設計、耐震改修などを支援し、耐震化促進の取組を実施しています。
- 国の地震調査委員会では、今後30年以内にマグニチュード7クラスの首都直下地震が70%程度の確率で発生するとの見解が示され、東京都防災会議が公表した「首都直下地震等による東京の被害想定」において建物・交通インフラ被害等が想定されています。そのため、大地震に備え、耐震化・不燃などの予防対策を進めることが求められています。
- 災害時における輸送機能や延焼遮断機能を確保するため、都市計画道路などの都市基盤整備を進める必要があります。
- 仙川汚水中継ポンプ場について、老朽化・災害による機能不全リスクの解消、長期的な事業費の縮減及び脱炭素社会への貢献等に向け、ポンプによる圧送方式から下水道管路の新設による自然流下方式へ切り替えるため、自然流下化事業として下水道管路新設工事を進めています。
- 調布市下水道地震対策に関する基本方針に基づき、損傷を受けた場合の社会的影響が大きい管路を「重要な幹線等」と位置付け、そのうち管径800mm未満の小口径管路の耐震診断を優先的に進めています。また、中・大口径管路の耐震化について、老朽化対策等と合わせて行っていますが、改築・更新の対象外となった中・大口径管路や「重要な幹線等」以外の管路については、今後の実施方針を検討する必要があります。
- 災害廃棄物の迅速かつ適正な処理及びリサイクルの推進を図ることにより、市民の生活環境を確保し、速やかな復興を推進していくことを目的として、災害廃棄物処理体制を検討する必要があります。
- 災害時の医療救護について、市内8病院と東京慈恵会医科大学附属第三病院で緊急医療救護所訓練を継続的に実施し、設置運営マニュアルを検証するとともに、災害時医療救護体制を構築していく必要があります。
- 災害時における情報伝達の重要性が益々高まる中、市ホームページや防災・安全情報メールをはじめ、防災行政無線、公式ツイッター、公式LINEアカウントなどの活用に加えて、自ら情報を取得することが困難な方に対する情報伝達が課題となっています。
- 災害時に重要な役割を果たしている消防団について、「地域・社会に貢献する調布市消防団の活動に感謝・応援するまち宣言（令和4年4月）」を踏まえ、安定的な消防団活動とともに対応能力の向上を図るため、消防団員の確保につながる環境整備や、消防団装備品や消防資機材の適切な更新に取り組んでいく必要があります。

1 震災時に避難や救急・消火活動、緊急物資輸送の大動脈となる幹線道路。

2 昭和56（1981）年6月1日に改正施行された建築基準法の耐震基準以前の耐震基準。

01-1 防災体制の強化

◆自助・共助の取組の推進による地域の防災体制づくり

自助による防災対策の取組として、家具転倒防止対策やローリングストックを活用した備蓄の推進やエネルギーの確保のほか、あらかじめの避難行動の準備となるマイ・タイムラインの作成など、市は、平常時からの防災意識の啓発に向けて更に取組を進めます。また、総合防災訓練をはじめ、市が実施する訓練や出前講座、防災フェア等を通じて市民一人一人の防災における自助意識を醸成するとともに、共に助け合う共助による地域の防災体制づくりの普及促進を図ります。あわせて、地域に根差した防災活動の主体となる防災市民組織の支援や育成を図ります。

◆備蓄資機材の配備の推進及び活用による災害対応能力の向上

これまでの災害対応における経験をはじめ、女性や高齢者、障害者、乳幼児などへの配慮のほか、フェーズフリーの考え方やローリングストックの視点、民間事業者や災害時相互応援協定自治体との連携を踏まえた自助、共助、公助のバランスを考慮した備蓄品の配備や利活用を推進します。

◆災害時における配慮が必要な方への取組の強化

自身での避難が困難な高齢者、障害者、妊産婦、外国人等の配慮が必要な方への支援の充実及び適切な避難方法の周知に取り組みます。あわせて、調布市避難行動要支援者避難支援プランに基づき、避難行動要支援者名簿を関係機関や協定締結に基づく地域組織へ提供するとともに、個別避難計画に関する取組を段階的に推進します。

◆災害時における他団体などからの支援の受入れに関する体制整備

東京都災害時受援応援計画を踏まえた対応を図るとともに、東京都災害情報システム（DIS）を活用した災害時における円滑な受援応援体制の構築を図ります。

◆関係機関等との連携体制強化

民間事業者等との連携による災害時協定を活用した物資調達及び人員体制の連携のほか、災害時の物資調達等を見据えた遠隔地や中距離圏域自治体との相互連携の構築を図るとともに、災害対応訓練を通じた連携を推進します。また、災害時における円滑な対応を実現するため、平常時からの関係機関等との交流や連携体制の強化を図ります。

◆避難所等の円滑な運営に向けた対策の推進

女性や高齢者、障害者などの共生社会の充実の観点から必要な配慮した対応を図るとともに、感染症対策に留意した適切な対応を図るなど、円滑な避難所運営に向けた対策を推進します。

◆災害時医療救護体制の充実

医師会等の医療関係団体との継続的な緊急医療救護所訓練を通じて、災害時における初動医療体制の充実を図ります。

◆災害時における情報伝達能力の向上

世代間の情報格差に留意した情報伝達手段の多重化、デジタルデバイド対策を推進するとともに、災害時避難所等の混雑状況をお知らせする避難所情報システムの充実をはじめ、災害時だけでなく、平常時から必要な情報を取得できるシステムの構築を検討します。

まちづくり指標

まちづくり指標	基準値	目標値
災害時の情報を入手することができる市民の割合	87.1% (令和4年度)	92.0% (令和8(2026)年度)
市の訓練に参加または訓練を実施した防災市民組織の割合	54.0% (令和3年度)	65.0% (令和8(2026)年度)
ローリングストックの考えによる備蓄食料等を実践している市民の割合	63.7% (令和4年度)	70.0% (令和8(2026)年度)

基本計画事業

No.	1				重点1		
事業名	地域防災力の向上			区分	拡充	担当課	総合防災安全課
事業の概要	自治会や地区協議会、防災市民組織など、地域における多様な共助組織が訓練等を通じて、それぞれ有機的な連携を図ることにより災害対応能力の向上を図ります。また、災害への備えに関する意識醸成を図るため、利活用しやすい媒体での啓発を行います。						
年度別計画	令和5(2023)年度	令和6(2024)年度	令和7(2025)年度	令和8(2026)年度			
	○防災市民組織の新規結成・運営支援 ○総合水防訓練・総合防災訓練実施 ○出前講座・防災訓練等支援 ・防災講演会 ・チラシ作成	○継続	○継続	○継続			
事業費(百万円)	18	18	19	19			

No.	2				重点1		
事業名	調布市避難行動要支援者避難支援プランの推進			区分	継続	担当課	福祉総務課・高齢者支援室・障害福祉課
事業の概要	調布市避難行動要支援者避難支援プランに基づき、災害時に安全に避難することが困難な高齢者や障害者などの避難行動要支援者に対し、地域における災害時の支援体制の整備を推進します。						
年度別計画	令和5(2023)年度	令和6(2024)年度	令和7(2025)年度	令和8(2026)年度			
	○地域の組織等との協定締結推進 ○避難支援関係団体との情報共有体制の整備 ○避難行動要支援者の名簿掲載・名簿提供に対する同意確認 ○事業の啓発・広報	○継続 ○継続 ○継続 ○継続 ○避難支援プランの見直しに係る取組	○継続 ○継続 ○継続 ○継続	○継続 ○継続 ○継続 ○継続			
事業費(百万円)	4	11	4	4			



< 防災フェア >

No.	3	重点1				
事業名	防災備蓄品の配備及び利活用		区分	継続	担当課	総合防災安全課
事業の概要	災害に備え、フェーズフリーの考え方やローリングストックなどの利活用の視点を取り入れながら、調布市地域防災計画に基づく防災備蓄品の配備を推進します。また、市による備蓄だけでなく、民間事業者や災害時相互応援協定締結自治体との連携を図るとともに、デジタル技術を活用した防災備蓄品の効率的な管理を推進します。					
年度別計画	令和5(2023)年度	令和6(2024)年度	令和7(2025)年度	令和8(2026)年度		
	○防災備蓄品の更新・充実 ○民間企業や地域を含めた備蓄体制の検討	○継続 ○継続	○継続 ○継続	○継続 ○継続		
事業費(百万円)	32	32	32	32		

No.	4	重点1				
事業名	災害情報システム等の効果的な活用		区分	継続	担当課	総合防災安全課
事業の概要	災害時における迅速な情報伝達手段を確保するため、無線機等の整備と維持管理を行うほか、市民が適時適切に情報収集が行えるよう、あらゆる世代に対応した情報発信手段の整備・活用に取り組みます。また、災害時に備え、被災者生活再建支援システム等の維持管理を行うとともに、平常時においても活用可能な情報伝達ツールなど、効果的な活用を図ります。					
年度別計画	令和5(2023)年度	令和6(2024)年度	令和7(2025)年度	令和8(2026)年度		
	○災害情報システム維持管理 ○防災行政無線/バッテリー交換 ○被災者生活再建システムの切替え検討 ○地域BWAの活用検討	○継続 ○継続 ○継続 ○災害時における情報伝達手段の充実 ○備蓄管理に関するシステムの導入検討	○継続 ○継続 ○継続 ○継続	○継続 ○継続 ○継続 ○継続		
事業費(百万円)	38	42	43	44		

No.	24	重点2				
事業名	小・中学校施設の整備 [再掲]		区分	拡充	担当課	教育総務課
事業の概要	児童・生徒が良好な環境の中で学ぶことができるよう、老朽化した学校施設の計画的な維持・保全を推進するとともに、学習環境の改善、食物アレルギー対策等に資する給食室の改修等に取り組みます。また、教育人口の増加に伴う不足教室への対応に引き続き取り組みます。					
年度別計画	令和5(2023)年度	令和6(2024)年度	令和7(2025)年度	令和8(2026)年度		
	○学校施設の維持保全 ・予防保全(設計1校・老朽化対策(設計2校・工事3校) ・給食室改修(設計1校・工事2校) ○学習環境の改善(工事2校) ○学校施設整備方針に基づく整備 ・若葉小・第四中施設整備に伴うPFI事業者選定・梁地小施設整備基本構想策定 ○児童・生徒増加に伴う施設整備(設計2校・工事2校) ○35人学級編制への対応(工事1校) ○特別支援教室の整備(工事1校) ○随時修繕	○継続 ・予防保全(設計1校・工事3校) ・老朽化対策(設計1校・工事7校) ・給食室改修(設計1校・工事1校) ○継続(工事4校) ○継続 ・若葉小・第四中施設整備に伴うPFI事業実施設計・梁地小施設整備に伴うPFI事業導入検討 ○継続(工事1校) ○継続	○継続 ・予防保全(工事2校) ・老朽化対策(設計2校・工事8校) ・給食室改修(設計1校・工事1校) ○継続(工事4校) ○継続 ・若葉小・第四中施設整備に伴うPFI事業建設工事・梁地小施設整備PFI事業者選定 ○継続(設計1校・工事1校) ○継続	○継続 ・老朽化対策(設計1校・工事13校) ・給食室改修(設計2校・工事1校) ○継続(工事2校) ○継続 ・若葉小・第四中施設整備に伴うPFI事業建設工事・梁地小施設整備PFI事業実施設計		
事業費(百万円)	1,828	1,821	1,455	1,514		

◆総合的な浸水対策の推進

狛江市と連携し、令和元年台風第19号の再度災害防止に向けた対策を進めます。また、浸水対策のマスタープランとなる雨水管理に関する総合計画を策定し、市内全域を対象とした総合的な浸水対策に向けて取り組みます。

◆緊急輸送道路の沿道建築物耐震化の促進

震災時における復旧・復興の輸送経路となる緊急輸送道路全体で通行機能確保を行う必要があるため、特定緊急輸送道路・一般緊急輸送道路を含めた緊急輸送道路に面した沿道建築物の耐震化を促進します。

◆骨格となる都市基盤の整備

市街地の延焼を防止し、避難路や消防活動等の救援・救護活動の空間ともなる延焼遮断機能を確保するとともに、震災時における輸送機能に加え、復旧・復興のために骨格となる都市計画道路など都市基盤整備を推進します。

◆下水道管路の耐震化の推進

調布市下水道地震対策に関する基本方針に基づき、引き続き小口径管路の耐震診断に取り組みます。あわせて、老朽化・劣化対策における中・大口径管路の改築・更新と合わせた管路の耐震化を図ります。また、中・大口径管路の地震対策の手法の検討や重要な幹線等と定めた管路以外の管路の地震対策の優先順位等を整理するため、地震対策に関する実施方針を策定します。

まちづくり指標

まちづくり指標	基準値	目標値
緊急輸送道路の沿道建築物（補助対象建築物）の耐震化率	47.9% (令和3年度)	100% (令和8年度)

基本計画事業

No.	5	重点1				
事業名	緊急輸送道路沿道建築物耐震化促進事業		区分	継続	担当課	住宅課
事業の概要	震災時に救急・救命活動や支援物資の輸送等、緊急輸送道路としての機能を確保するため、東京都耐震改修促進計画で定める特定緊急輸送道路並びに一般緊急輸送道路の沿道建築物のうち、倒壊する危険性が高く、倒壊した場合に道路を閉塞する可能性が高い建築物の耐震化を図ります。					
年度別計画	令和5(2023)年度	令和6(2024)年度	令和7(2025)年度	令和8(2026)年度		
	○補強設計(3件分) ○耐震改修等(4件分) ○耐震改修促進計画改定を踏まえ、補助制度の見直し検討	○補強設計(4件分) ○耐震改修等(3件分)	○補強設計(4件分) ○耐震改修等(3件分)	○耐震改修等(3件分)		
事業費(百万円)	81	201	201	201		

No.	6	重点1			
事業名	下水道施設における浸水・地震対策の推進	区分	新規	担当課	下水道課
事業の概要	<p>狛江市と連携して、令和元年台風第19号の再度災害防止に向けた対策を推進します。あわせて浸水対策マスタープランとなる雨水管理に関する総合計画を策定し、市内全域を対象とした総合的な浸水対策を進めます。また、調布市下水道地震対策に関する基本方針に基づき下水道管路の耐震診断を継続するほか、今後の実施方針を策定します。</p>				
年度別計画	令和 5(2023) 年度	令和 6(2024) 年度	令和 7(2025) 年度	令和 8(2026) 年度	
	○浸水対策の実施 ・令和元年台風第19号の再度災害防止に向けた対策工事の基本設計（狛江市負担金） ・雨水管理総合計画策定準備 ○地震対策の実施 ・管路耐震診断 ・地震対策実施方針策定	○継続 ・継続 ・継続 ○継続 ・管路耐震診断及び対策の実施	○継続 ・継続 ・雨水管理総合計画策定 ○継続 ・継続	○継続 ・継続 ・雨水管理総合計画に基づく対策の推進 ○継続 ・継続	
事業費(百万円)	116	81	362	411	

No.	97				
事業名	下水道施設の老朽化・劣化対策の推進〔再掲〕	区分	新規	担当課	下水道課
事業の概要	<p>調布市下水道ストックマネジメント計画に基づき下水道管路の維持管理を行う、老朽化・劣化対策を推進します。また、下水道管路の維持管理業務への包括的民間委託の導入に向けた取組を推進します。</p>				
年度別計画	令和 5(2023) 年度	令和 6(2024) 年度	令和 7(2025) 年度	令和 8(2026) 年度	
	○下水道施設の老朽化・劣化対策の実施 ・下水道ストックマネジメント計画（第1期）に基づく維持管理、改築・修繕 ○下水道管路の維持管理業務における包括的民間委託の導入に向けた取組の推進	○継続 ・継続 ・維持管理に関するデータ整理 ○継続	○継続 ・継続 ・下水道ストックマネジメント計画（第2期）策定 ・継続 ○継続	○継続 ・下水道ストックマネジメント計画（第2期）に基づく維持管理、改築・修繕 ・維持管理台帳システム導入準備 ○継続	
事業費(百万円)	454	494	519	448	

01-3 消防力の維持・向上

◆消防団の円滑な運営と対応能力の向上

地域・社会に貢献する消防団の円滑な運営を図るため、消防団員の確保につながる活動環境の改善に取り組むとともに、消防団装備品等の計画的な充実を図ります。また、消防団の地域・社会貢献活動の認知度を高めるため、若年層をはじめとした地域の方への広報活動等を実施します。



< 出初式 >

まちづくり指標

まちづくり指標	基準値	目標値
新規入団者の入団から5年後の定着率	100% (令和3年度)	100% (令和8(2026)年度)

基本計画事業

No.	7	重点1				
事業名	消防団の災害対応能力の向上		区分	拡充	担当課	総合防災安全課
事業の概要	「地域・社会に貢献する調布市消防団の活動に感謝・応援するまち宣言」を踏まえ、団員の活動環境整備に取り組むとともに、施設の改善、装備品の充実や団員確保策を講じることにより、消防団の災害対応能力の維持・向上を図ります。					
年度別計画	令和 5(2023) 年度	令和 6(2024) 年度	令和 7(2025) 年度	令和 8(2026) 年度		
	○消防用品の購入 ○指揮車及び消防ポンプ車の更新 ○分団機械器具置場の維持管理 ・第13分団給排水・衛生設備ほか	○継続 ○消防ポンプ車の更新 ○継続	○継続 ○防災活動車及び消防ポンプ車の更新 ○継続 ・第3分団小屋建替工事設計	○継続 ○消防ポンプ車の更新	○継続 ・第3分団小屋建替工事	
事業費 (百万円)	62	45	58	123		



施策の推進，成果向上の視点に関する取組の方向

デジタル技術の活用

- 災害時における他団体等からの支援体制を整備するため，DIS等の災害情報システム等を活用した情報共有体制の構築を図ります。
- 災害時や平常時に，誰もが必要な情報を取得できるよう，デジタルデバイド対策に留意しながら，デジタル技術を活用した災害発生時における避難所情報の可視化を含む情報発信手段の多重化を図ります。

共創のまちづくり

- 女性・高齢者・障害者・乳幼児への対応をはじめ，共生社会に配慮した地域との協働の避難所開設・運営訓練の実施とともに，備蓄品の配備や利活用を推進します。
- 自治会や地区協議会，防災市民組織など，多様な共助組織が訓練等に参画し連携することで，災害対応能力の向上を図ります。
- 災害時に安全に避難することが困難な避難行動要支援者に対して，地域の多様な主体と連携した支援体制の充実に努めます。
- 災害時や平常時に，誰もが必要な情報を取得できるよう，デジタルデバイド対策に留意しながら，デジタル技術を活用した災害発生時における避難所情報の可視化を含む情報発信手段の多重化を図ります。【再掲】

脱炭素社会の実現

- ローリングストックの視点を踏まえた，学校給食等と連携した備蓄品におけるフードロス対策を推進します。
- 災害時にも活用可能な電気自動車の導入による排気ガスの削減に努めます。

フェーズフリー

- 平常時に利用している施設や物品について，フェーズフリーの視点を踏まえた災害時における利活用を推進します。
- 災害時の物資調達や人員体制の確保など，災害時における円滑な対応を実現するため，平常時からの関係機関等との交流や連携体制の強化を図ります。