平成30年度 空き家対策の担い手強化・連携モデル事業 報告会

東京都 調布市 調布市における 空き家流通促進モデルの構築

> 東京都 調布市 都市整備部 住宅課 空き家施策担当



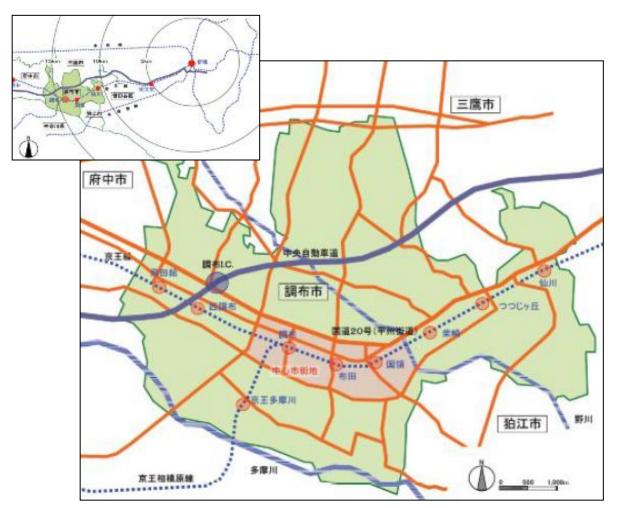
1. 東京都 調布市の概要 (空き家状況を含む)

- 2. 事業概要
- 3. 成果報告
- 4. 今後の取組方針

1. 東京都 調布市の概要(空き家状況を含む) ①調布市の概要



- ■調布市は人口約23.8万人の住宅地として発展してきた。
- ■高速道路,鉄道等都心へのアクセスに優れ,また自然資源,文化資源にも 恵まれた地域である。



調布市情報

■人口 : 237,637人(平成27年3月)

■面積 : 21.58km²

■特徴

調布市は、新宿副都心から約15km 圏内に位置する 人口約23.8万人の都市である。市域の北側は三鷹市、 小金井市、東側は世田谷区、南側は狛江市及び多摩 川をはさみ稲城市・神奈川県川崎市、西側は府中市に それぞれ接している。

市域は東西約 7km, 南北約5.7km, 面積は 21.53k ㎡ となっており, 市中央部を東西に京王線が走り, これに沿うような形で市街地が連なっている。

市中央部に位置する調布駅は,新宿駅から特急を利用した場合,約 15 分で到着でき,通勤,通学の利便性が高い。

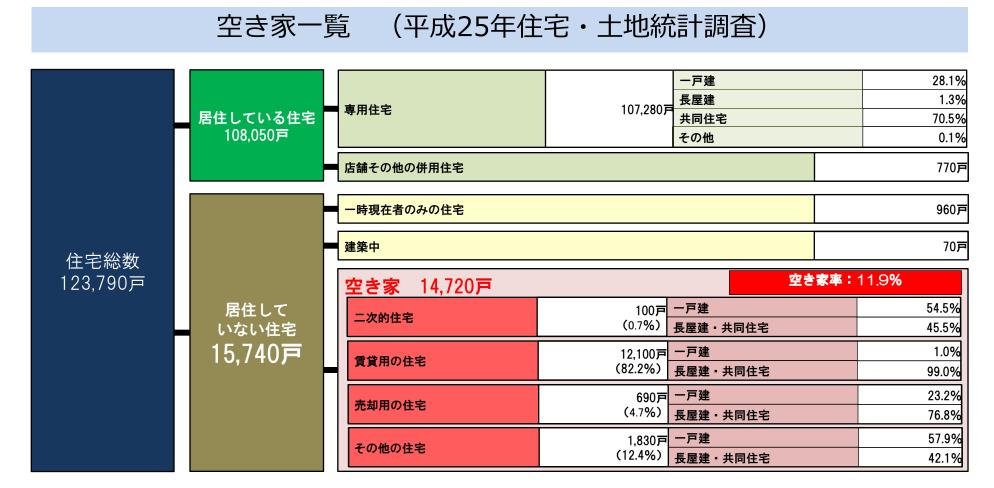
また寺社仏閣も多く、古くからの寺社や武蔵野の自然も残っている。

都心への近さと自然・文化資源の多さから住宅地として発展してきた。

1. 東京都 調布市の概要(空き家状況を含む) ②空き家発生状況



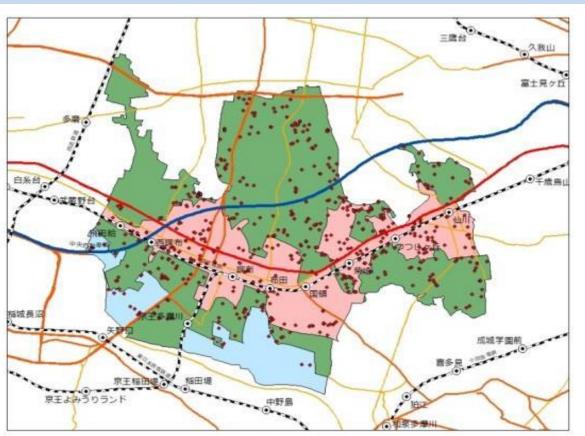
■住宅・土地統計では、調布市での空き家数は14,720戸。一戸建ての占める割合は小さく、また賃貸用の住宅が82.2%と圧倒的に多い。



1. 東京都 調布市の概要(空き家状況を含む) ②空き家発生状況

- 6
- ■さらにH27年度に空き家実態調査を行った結果,576件の一軒家の空き家が確認され,中でも44件が特定空き家相当という調査結果が導き出された。
- ■市では、今後の空き家発生を勘案すると空き家の発生を予防する必要性が 高いと判断された。

空き家分布 (平成27年 空き家実態調査)



	平成27年度調布市空家実	態調査
調	查結果	
1)	空家(特定空家相当除く)	532件
2	特定空家相当	44件
	合 計	576件
特	定空家相当の状態分類(重複	复含む)
I	倒壊等著しく保安上危険	28件
П	著しく衛生上有害	3件
Ш	著しく景観を損なっている	24件
ш	Control of the Contro	

1. 東京都 調布市の概要(空き家状況を含む) ②空き家発生状況



- ■調布市の今後の空き家数を予測した場合,発生率は全国と比較して低いものの, 増加傾向が続くと考えられ,2028年度には全体で20,000戸を超える。
- ■よって,市では発生した空き家への対処とともに民間と連携した予防の仕組 構築を進める必要があると判断した。

空き家数予測 (本事業での試算数値)

■基礎データ① 空き家発生数予測

	1993	1998	2003	2008	2013	2018	2023	2028	2033	2038
空き家数	7,350	9,350	12,620	12,020	14,720	16,565	18,362	20,158	21,955	23,751
総住宅数	87,880	94,170	104,270	115,750	123,790	132,569	141,642	150,715	159,788	168,861
空き家率	8.4%	9.9%	12.1%	10.4%	11.9%	12.5%	13.0%	13.4%	13.7%	14.1%

■基礎データ② 一軒家指数・および破損率

一軒家率		9.4%
破損発生率		62.6%

※一軒家率、破損率については土地・家屋統計での調布市の実績値より数値を活用。

■予測データ① 調布市における一軒家タイプの空き家発生件数予測

<u></u>	1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1						
	2008	2013	2018	2023	2028	2033	2038
空き家数	12,020	14,720	16,565	18,362	20,158	21,955	23,751
一軒家	1,135	1,390	1,564	1,734	1,904	2,073	2,243
破損なし	425	520	585	649	712	776	839
破損あり	710	870	979	1,085	1,192	1,297	1,404
総住宅数	115,750	123,790	132,569	141,642	150,715	159,788	168,861

1. 東京都 調布市の概要 (空き家状況を含む) ③本事業のターゲット



- ■調布市の空き家流通モデル構築事業のターゲットは「②,③層」の空き家。
- これらを①へ移行させていく仕組みを構築する必要がある。

「ターゲット層」

保存状態 不良

保存状態 良好

利益志向性 高

② 管理不全の家屋(空き家等)

所有者の利益志向性は高いが、保存 状態が不良な家屋。

管理不全の為、市場でも成約率が低い。 リノベーションが市場流通において必要 になってくる。

① 民間事業者による流通

所有者の利益志向性が高く、保存状態 も良好な空き家。

不動産業者と所有者のマッチングが市場で起こりやすく、市場流通が起こりやすい。

利益志向性

低

④ 流通困難空き家

所有者の利益志向性が低く、保存状態も不良な空き家。

所有者への連絡が困難。且つ、放置期間が長期化し、近隣からの苦情となるケース多い。

③ <u>価値の高い空き家と</u><u>将来空き家(予防的アプローチ)</u>

所有者の利益志向性は低いが、保存 状態が良好な空き家。

将来,引継ぐ相手が不存在。また,相 続等により停滞。家への思い入れが強 いケースが多い。地域貢献の可能性。

confidential

C

2. 事業概要 ①本事業の概要



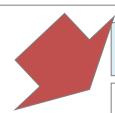
■本事業では空き家流通促進を目的に、ステップを踏んで仕組づくりに向け 先進事例の研究、市内外への普及啓発及び空き家流通対策の検討の3施策を 行うこととなった。

事業概要: 事例研究を通じた調布モデルの構築

研究会(5回)

- 1回 調布市の特徴の分析(6月)
- 2回 先進事例枚方モデル研究 I (8月)
- 3回 先進事例枚方モデル研究 Ⅱ (10月)
- 4回 調布モデル構築 検討 I (12月)
- 5回 調布モデル構築 検討Ⅱ (1月)

先進事例 合同視察 (9月) 普及啓発 に向けた 講演会開催 (11月)



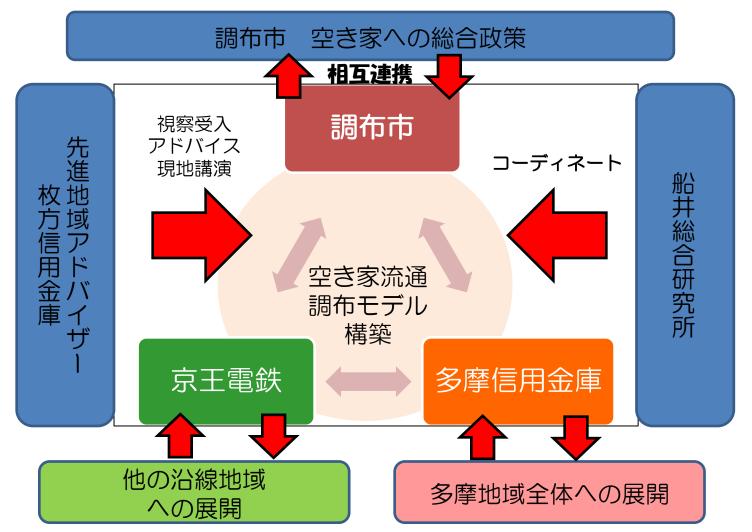
最終報告書&次年度へ

- 1. モデルの方向性
- 2.3か年計画
- 3. 次年度アクションプラン

2. 事業概要 ②実行体制



■事業の検討は,調布市で基礎インフラを提供する電鉄会社,金融機関, 行政機関の3者,外部アドバイザーの参加で行われた。



2. 事業概要 ③ スケジュール



■事業は6月より開始され,1月の研究会までに事業構想,次年度アクションプランを策定することが目標とされた。

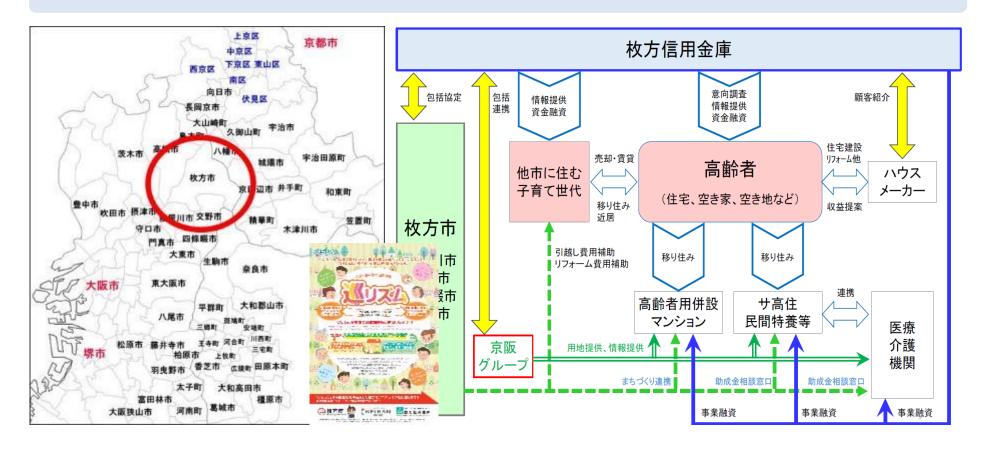
No.	テーマ	場所	開催日	内容
1	第1回 研究会	調布市たづくり 研修室	6/28	・事業概要の共有 ・調布市の空き家利活用の現状共有
2	第2回 研究会	調布市たづくり 研修室	8/21	・先進事例 大阪府枚方市「巡リズム」研究 ・先進事例 視察概要,スケジュール検討
3	先進事例視察	大阪府枚方市 他	9/13	・枚方市市役所 訪問・ヒアリング ・京阪電鉄不動産 訪問・ヒアリング ・枚方信用金庫 訪問・ヒアリング ・枚方市内、巡リズムの現場 踏査
4	第3回 研究会	調布市たづくり 研修室	10/26	・先進事例視察結果共有 ・普及啓発「基調講演会」内容検討
5	普及・啓発 基調講演会	調布市たづくり 大会議場	11/20	・外部向け 本事業紹介・枚方信用金庫 キーマンを招聘しての パネルディスカッション型基調講演会・事業参加 各事業者からの発表
6	第4回 研究会	調布市たづくり 研修室	12/27	・普及・啓発基調講演会の結果共有 ・調布市 空き家流通モデルの検討
7	第5回 研究会			・今年度の振り返り ・来年度 アクションプランの共有

3. 成果報告 ①研究会の実施



■研究会では、先進事例の中でも特に地域の位置づけ、規模、取り組み主体が 類似し、さらに大きな成果を上げている枚方市の空き家流通の仕組み 「巡リズム」について集中的に調査・分析が行われた。

枚方市 巡リズムの概念図



3. 成果報告 ①研究会の実施



■巡リズムの特徴は、①本事業と同様の3者連携である点、②空き家データを 取得し、③空き家利活用と本業への活用につなげている点である。

枚方市 巡リズムの3ポイント

特徴その1. **行政・金融・電鉄の3者連携**モデル







特徴その2.優れた実績

65歳以上 高齢者世帯データ 17,000件 空き家・空き地データ件数 1,700件(2017年実績)

特徴その3.本業への貢献 信用金庫としての収益への貢献(2017年実績) 1,010件の相談 684件の提案 1,388件236億円の融資

3. 成果報告 ②視察の実施



■視察では、3者連携による空き家利活用が機能した要因を探るため、現地を 訪れ、事業のキーマンに対するヒアリング及び現地踏査を行った。







【 枚方信用金庫本店(左)ヒアリングの様子(右)】





【ヒアリング後の現地視察

(左:収益物件用更地、右:高齢者向け施設)】

3. 成果報告 ②視察の実施



■視察の結果,巡リズムでは5年程度の期間をかけながら,中心主体を3者の中で徐々に移行させつつ,信頼関係を高め,最終的には本業に資する空き家利活用を実現していることが明らかになった。

枚方市 巡リズムの時系列ポイント

ながら						
ステップ	中心主体	展開地域	概要			
ステップ 1 【誕生期】 2014年~2016年	京阪電鉄 枚方信用金庫	樟葉ローズタウン	 ■ 京阪電鉄ホールディングスが、国土交通省「良質な住宅ストックを形成する 市場環境整備促進事業」に採択。 ■ インスペクション事業を開始。 ■ その後、枚方信用金庫と京阪電鉄ホールディングスが包括連携協定を締結 ■ 「住まいのコンサルティングアドバイザー」の活動をスタート。 ■ 枚方信用金庫は、協力主体としての位置づけで金融商品を提供。 ■ あくまでも主体は、京阪電鉄ホールディングスであった。 			
ステップ 2 【移行期】 2016年~2017年	京阪電鉄 枚方信用金庫 枚方市	樟葉ロ−ズタウン から 枚方市全域へ	 ■ 枚方信用金庫が枚方市を含む7市町村と連携協定を締結。 ■ 枚方信用金庫,枚方市,京阪電鉄の座組が固まる。 ■ 枚方信用金庫から,京阪電鉄へ巡リズムの事業及び商標の継承についての打診,合意がなされる。 ■ 3者の座組によって,新しい形の巡リズムが開始される。 ■ 同段階では,3主体共に模索段階。 			
ステップ3 【発展期】 2017年~2018年	京阪電鉄 枚方信用金庫 枚方市	枚方市全域	 ■ 枚方信用金庫がローラー作戦により9,000件のアンケートを実施。一部成果につながるものの成果は限定的。 ■ 同実績が認められ内閣府の「地方創生に資する金融機関等の特徴的な取組事例」として表彰。 ■ 巡リズム用商品「安心安全健康長寿積金」を開発,拡大してアンケート実施数20,000件に対し,販売を開始。 			

移行した。

confidential

■ 2017年度実績で200億円を超える融資を達成。事業の実施主体は、枚方信用金庫へと

3. 成果報告 ③普及·啓発事業



- ■普及・啓発事業では、今後の事業展開に備え、市内全体の空き家流通への 意識を高めるために、市内外に向けた基調講演会を開催した。
- ■講演会には合計81名が参加し、一定の啓発効果が確認された。

普及・啓発「基調講演会」(11/20) 内容







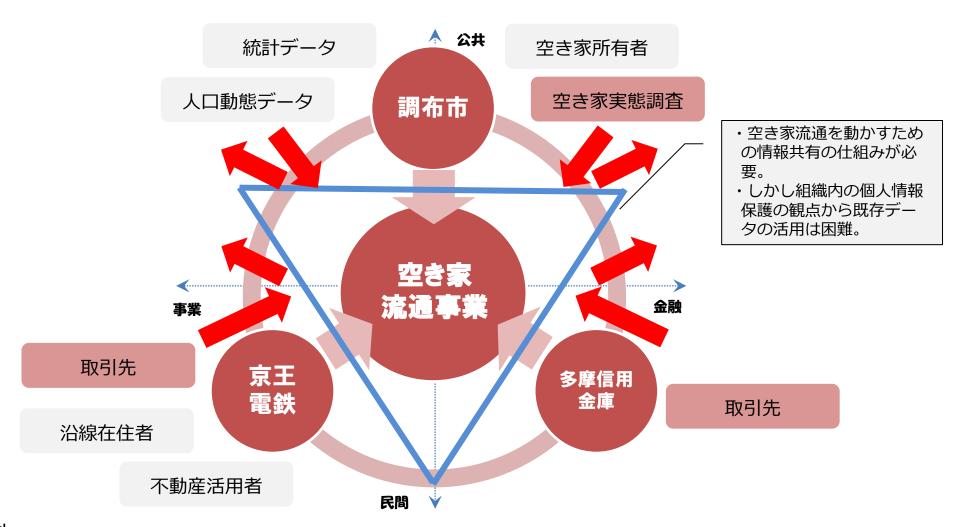




3. 成果報告 ④明らかになった課題



■今後の事業に向けての課題は、情報共有と事業実施の役割分担の明確化であり、 そのためには具体的な事業を実証実験として行う必要性が確認された。



3. 成果報告 ⑤萌芽的な試み



■2018年度には調布市空き家利活用構築事業とは別事業において, 調布市・京王電鉄・多摩信用金庫ほか,連携各社と連携し,空き家利活用 冊子を作成・配布した。





4. 今後の取組方針 ①3か年アクションプラン



- ■事業全体では、本年度を含み3年を全期間としてステップを設定。
- 1年目の2018年度は先進事例研究からモデル構築をテーマとして位置づけ, 2年目で実証実験, 3年目で本格展開へ進むプランを策定した。



2019年度

2020年度



2018年度

モデル構築

- 先進事例研究 ※枚方モデル他複数
- 〇 空き家流通モデル構築
- 担い手との信頼醸成

実証実験

- 調布市内での実証実験※国土交通省事業の活用
- 空き家流通モデル修正
- 次年度本格展開に向けて 計画策定
- 〇 広域での連携強化

本格導入

- 空き家流通モデルの市内 本格導入
- 多様なプレイヤーの参画 ※市内事業者、市民、等
- モデルの関東横展開
 - ※東京都市町村地区に展開
- 〇 事業の広域化

2020年に向けた進捗状況

〇プレイヤー間の目標設定

- ・京王電鉄⇒沿線価値向上 具体的改修の実施
- ・多摩信用金庫⇒住宅に関する 顧客の課題解決
- ・調布市 ⇒ 空き家の減少

○先進事例の調査・研究

- ・中心事例 大阪府枚方市 「巡リズム」
- ・その他事例愛媛県松山市、三重県伊賀市、等

〇空き家流通モデル構築

- ・空き家 利活用促進モデル
- ・情報共有の仕組み構築
- ・その後の展開施策構築

4. 今後の取り組み方針 ②2019年度 アクションプラン



- ■2019年度アクションプランにおいては、研究会を委員会に改組し、実証実験 を開始する。
- ■実証実験では、調布市が持つ空き家実態調査データに向けて委員会での アンケート及びヒアリングを実施し、さらに空き家利活用を働きかける。

⇒2018年度中予定 (約2ヶ月間にて完了予定)

> ステップ I (1月~3月) 研究会内部での合意

京王電鉄様とのすり合わせ

三者による共同調査内容 の発表と合意(1月)

調査準備(2月、3月) (空き家500データの選定)

▶ 500件のデータは住所,氏名等個 人情報にかかわるため、個人情報 をマスキングしたうえで, 地区別名 (A-1等) でプロットし, 分析用 データとして提供。

> 国交省モデル事業への応募は、プロジェクトの正当性を高めるためにも必要。 今後は、個人情報を含むナイーブな情報を扱うことになるため 多くの機関から認証されている必要がある。

⇒2019年度前半 (ステップⅡ~Ⅲを試験的展開とする)

> ステップⅡ (4月~6月) アンケート調査の実施

三者による内部選定

実行委員会 内部での アンケート準備(4月)

アンケートの実施(5月、6月)

ステップⅢ(7月~9月)

アンケート調査結果分析 レビュー (7月)

ヒアリング調査の実施

ヒアリング先の決定 ヒアリング相手の決定(7月)

> ヒアリングの実施 (8月~9月)

⇒2019年度後半 (ステップIVで本格展開)

> ステップIV (10月~) ヒアリング結果の確認

> > ヒアリング結果分析 レビュー (10月)

残りヒアリング先への ヒアリング展開(想定50件) (11月~2月)

> モデル事業まとめ (2月)

時期を特定せず、3者独自の調査を実施・共有

空き家課題解決事例の創出

- ▶ 国交省モデル事業には継続して応
- ▶ 研究会を改め、委員会に改組し、 事前準備を進める。
- ▶ アンケートの結果に基づき,500件 中20件を選定しヒアリングを実施。
 - ▶ ヒアリングは、3者共同もしくは3者 のいずれかが調布市を代表して行う。
- ▶ ヒアリング結果より、実際の流通事 例を創出。
- > これまでの調査分析結果を総合考 慮し, 今後の計画を策定する。

ヒアリングは試験的に展開するものとして、500件からヒアリングに応じる20件を選定。 その後ステップIVにおいて、残りのヒアリングを実施。